

TiSA – noch schlimmer als TTIP und CETA?

DGB-Haus München
29. März 2017



Dr. Martin Beckmann
ver.di-Bundesverwaltung
Politik und Planung

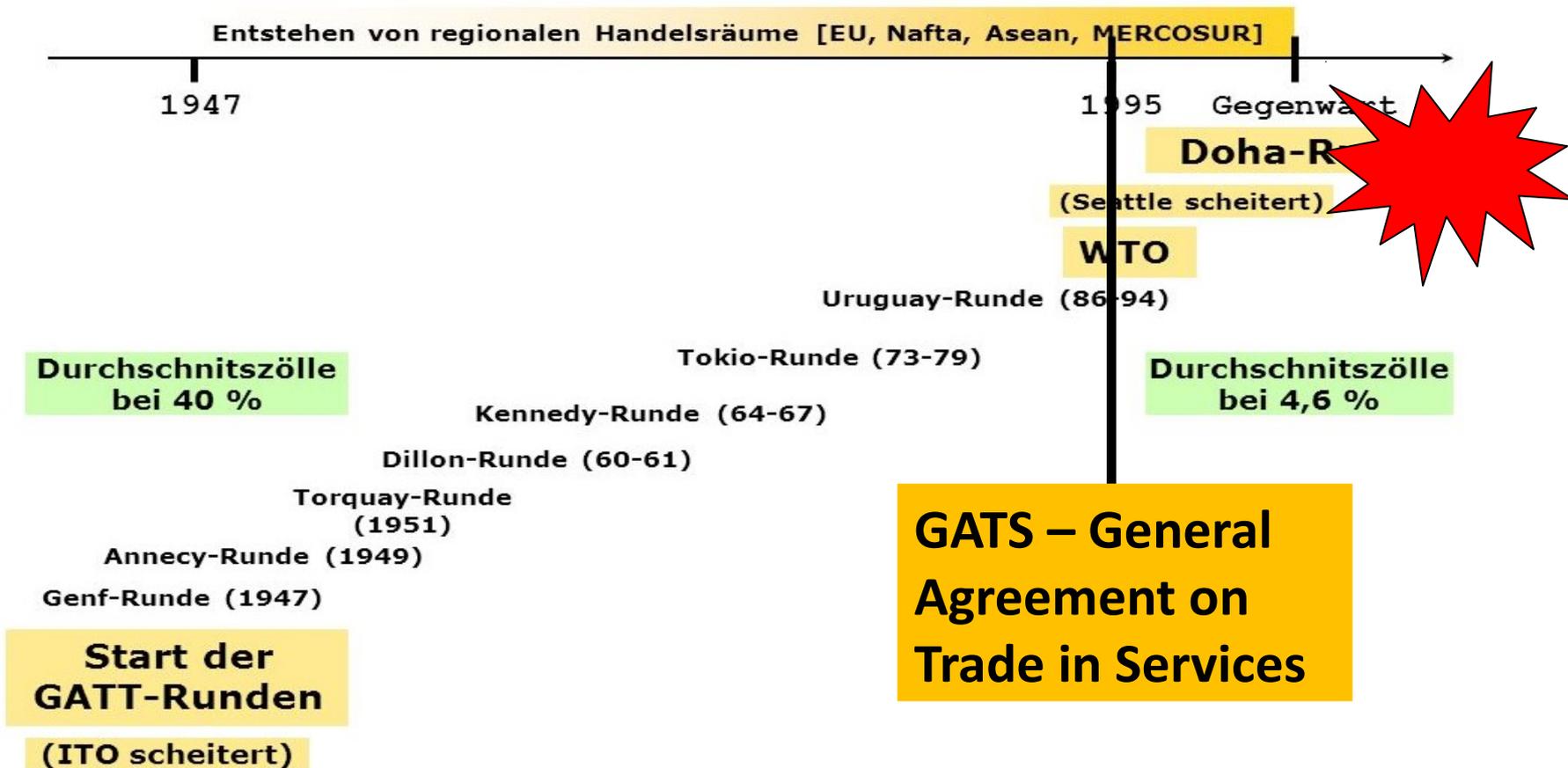
**Vereinte
Dienstleistungs-
gewerkschaft**

Aufbau:

1. Vom GATT zur WTO und zum GATS
2. Eine neue Generation von Handelsabkommen
3. Was ist TiSA? Kontext, Akteure ...
4. Struktur und Inhalte des TiSA
5. Aktueller Stand der Verhandlungen
6. Perspektiven

Vom GATT zur WTO ...

Vom GATT zur WTO



... und zum GATS

GATS 1995:

- Erstmals Regelungen grenzüberschreitender Dienstleistungen (u.a. Banken ...)
- 4 Modi: 1. Grenzüberschreitende DL, 2. Konsum von DL im Ausland, 3. Niederlassung im Ausland, 4. Entsendung von DL-Personal
- Zahlreiche Kriterien unverändert aktuell (Marktzugang, Inländerbehandlung etc.)
- Weiterentwicklung in WTO („Doha“) gescheitert

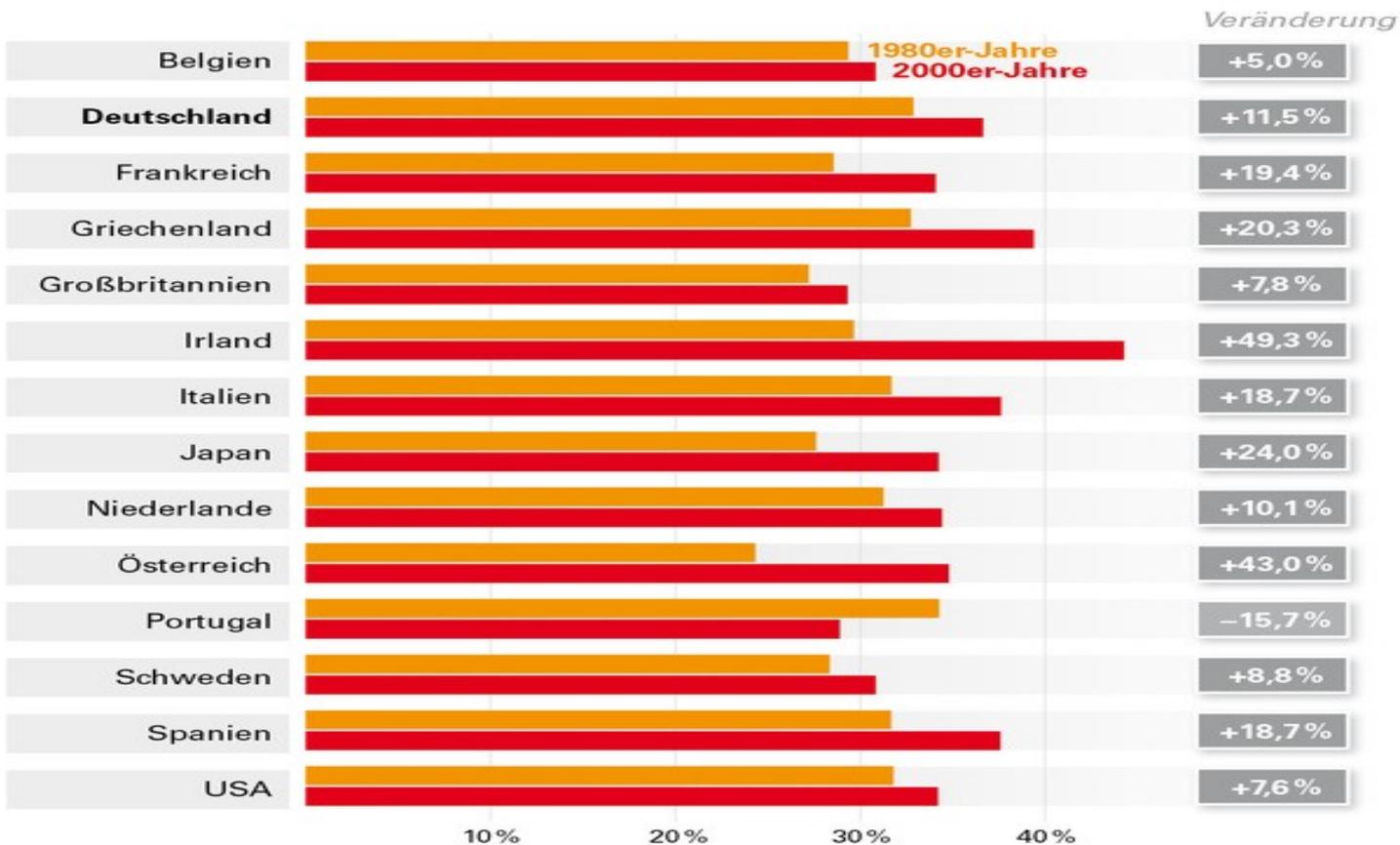
Neue Generation von Handelsabkommen

- Transnationale Konzerne wie eh als Treiber
- Statt WTO bi- und plurilaterale Verhandlungen
- Neue „Commitments“ und „Disziplinen“ - Kapitalistische Landnahmen zuvor nicht kommerzieller Bereiche
- Neue Generation von Freihandelsabkommen wie TTIP und CETA: Freihandel & Investitionen (in TiSA *noch* nicht)
- Statt Positiv- nun Negativlisten und Hybridansätze

Neue Generation von Handelsabkommen

Globale Umverteilung: Weniger Lohn, mehr Gewinn

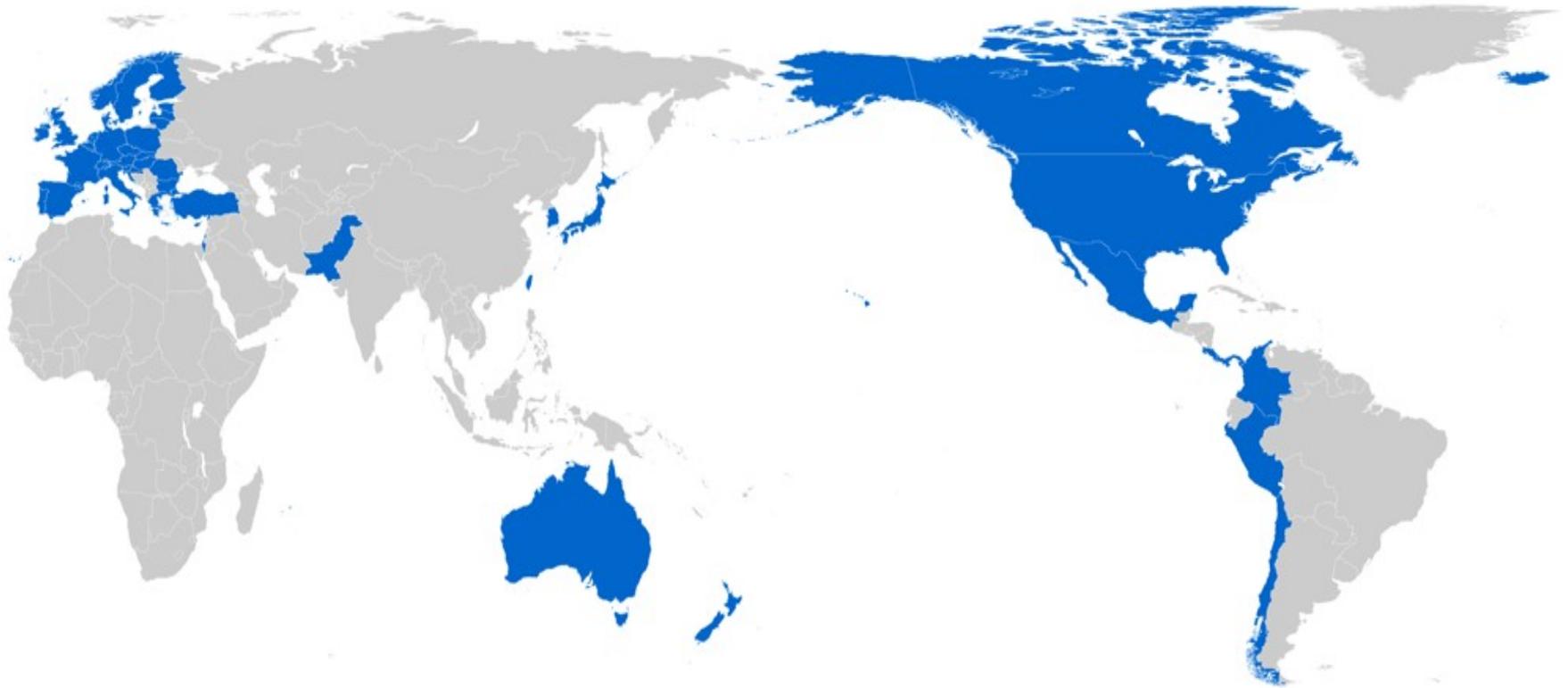
Von der gesamten Wirtschaftsleistung entfielen auf Kapitaleinkommen in ...



Quelle: Hein 2012 | © Hans-Böckler-Stiftung 2014

Was ist TiSA?

- EU und 22 Staaten (USA, Japan, Kanada, Türkei, Australien, Südkorea, etc.) verhandeln seit 2012.



Quelle: <http://dfat.gov.au/trade/agreements/trade-in-services-agreement/pages/trade-in-services-agreement.aspx>

Was ist TiSA?

- Teilnehmende OECD-Staaten kontrollieren über 60% des Welthandels mit Dienstleistungen. Der Rest der Teilnehmer ca. 7%.
- Ideengeber und treibende Kräfte: US Coalition of Service Industries CSI, Global Services Coalition GSC, European Services Forum ESF ...
- TiSA-Mandat: als *Anfangsofferte* Höchstmaß an Verpflichtungen aus eigenen bisherigen Abkommen.
- Ziel: Übertreffen was bisher vereinbart wurde, Höchstmaß an Liberalisierung.

Was ist TiSA?

Unternehmen wollen:

- Abbau von Handelsschranken für Dienstleistungen (TiSA soll GATS ersetzen und übertreffen: GATS+)
- Tendenziell alle DL als Handelsgüter behandeln
- Keine staatliche Regulierung neuer DL
- Keine Privilegien für öffentliches Eigentum
- Freien grenzüberschreitenden Datenfluss

Was ist TiSA?

TiSA-Handelsregeln:

- Positivliste für Marktzugang
- Negativliste für Nicht-Diskriminierung/ Inländer-Behandlung
- Technische Neutralität
- Ratchet- und Standstill-Klauseln
- Regulierungsformen: Technische Standards, Qualifikationsanforderungen, Lizenzanforderungen

Struktur und Inhalte des TiSA

Aufbau (soweit bekannt):

- Kerntext – enthält die generellen Regeln des Abkommens
- Anhänge
 - systemische Sektoren (z.B. IKT, Finanzdienste, e-commerce ...)
 - staatliche Regulierung (z.B. öffentliche Beschaffung, staatliche Unternehmen ...)
- “Schedules of Commitments” – Angebote zum Marktzugang

Struktur und Inhalte des TiSA

Kerntext:

Regelungen, die sich vom GATS unterscheiden, sind grün und kursiv hervorgehoben. In Klammern die entsprechenden GATS-Abschnitte.

- Scope (Art 1 and Art 28)
- *Most-Favoured-Nation Treatment (Art 2)*
- *Economic Integration (Art 5)*
- Market access (Art 16)
- National treatment (Art 17)

Struktur und Inhalte des TiSA

Kerntext:

- Disclosure of Confidential Information (Art III bis)
- *Domestic Regulation (Art 6)*
- *Additional Commitments (Art 18)*
- *Review of Administrative Decisions (new)*
- *Transparency (Art III)*
- Recognition (Art 7)
- Payments and Transfers (Art 11)
- *Restrictions to Safeguards for Balance of Payments (Art 12)*

Struktur und Inhalte des TiSA

Kerntext:

- *Monopolies and Exclusive Service Suppliers (Art 8)*
- General Exceptions (Art 14)
- Security Exceptions (Art 14 bis)
- Denial of Benefits (Art 28)
- *Government Procurement (Art 13)*
- *(Subsidies: Art 15)*

Struktur und Inhalte des TiSA

Standstill und Ratchet

- The conditions and qualifications on national treatment set out in ... each Party's Schedule shall be limited to measures that a Party maintains on the date this Agreement takes effect, or the continuation or prompt renewal of any such measures. (Article II-2: Scheduling of National Treatment Commitments, Abs. 2)
- Neue, weitreichende Regulierungsdisziplinen enthalten eine “**standstill**”-Klausel zur Inländerbehandlung: sofern nicht im “schedule” gelistet, darf keine Regulierung erfolgen, die Wettbewerbsbedingungen für einen ausländischen Anbieter verschlechtert...

Struktur und Inhalte des TiSA

Standstill und Ratchet

- Eine “**ratchet**”-Klausel bei der Inländerbehandlung würde bedeuten, dass jede künftige Liberalisierung eines Sektors oder Beseitigung einer Regulierung automatisch Teil des TiSA wird –
Deregulierungsexperimente wären irreversibel

Aktueller Stand der Verhandlungen

- Bislang 21 geheime Verhandlungsrunden
- Geplanter Abschluss der Verhandlungen war Ende 2016. Meinungsverschiedenheiten zwischen den USA und der EU bei der Regulierung neuer DL und beim Datenschutz konnten nicht ausgeräumt werden.
- Positionierung der neuen US-Administration noch unklar. Aus organisatorischen Gründen Fortsetzung der Verhandlungen vor Juni 2017 unwahrscheinlich. Könnte dann aber bis 2018 abgeschlossen werden.
- Ratifizierung ungeklärt. Vermutlich analog zu CETA.

Perspektiven

Wofür setzt ver.di sich ein?

- Schutz öffentlicher Güter und Dienstleistungen (Bildung, Gesundheit, Verkehrsinfrastruktur, Kultur, etc)
- Politischen Handlungsspielraum der Kommunen, Länder und des Bundes sichern.
- Kein Privatisierungs- und Liberalisierungszwang.
- Alternative Handelspolitik im Interesse der Menschen – noch am Anfang, auch im DGB.

Perspektiven

Welche Strategien?

- Gutachten und Risikoabschätzungen
- Dialog und Kooperation mit NGOs
- Information und Aufklärung der Öffentlichkeit
- Mobilisierung/Lobbying

Vielen Dank für die Aufmerksamkeit!

Kontakt:

martin.beckmann@verdi.de